

Evolución Histórica de la Organización de las Naciones Unidas



Aquellos que abogan por un gobierno mundial y una u otra forma particular de federalismo universal, a menudo presentan teorías e ideas desafiantes, pero nosotros, al igual que nuestros antecesores, podemos presionar solamente contra el lejano muro que oculta el futuro. Es por medio de esos esfuerzos, seguidos de lo mejor de nuestras habilidades, más que en la construcción de modelos ideales para imponer a la sociedad, que sentamos las bases y pavimentamos el camino para la sociedad del futuro.

Dag Hammarskjöld, Secretario General de las Naciones Unidas, 1o. de mayo de 1960.

La Organización de las Naciones Unidas cumple en 1991 cuarenta y seis años desde su fundación. A lo largo de su existencia, la ONU ha sido actor y testigo de diferentes acontecimientos, que incluyen guerras y conflictos armados; el desarrollo de la confrontación Este-Oeste (así como su desvanecimiento gradual en los últimos meses); los movimientos de liberación nacional (que culminaron con la independencia de un gran número de países del llamado Tercer Mundo); etcétera.

El organismo tuvo su antecedente inmediato en la Declaración de las Naciones Unidas, firmada el 1o. de enero de 1942 por veintiséis países que se encontraban en guerra contra las potencias del Eje en la Segunda Guerra Mundial.

En octubre de 1943, en la Conferencia de Moscú, los aliados hablaban de una organización internacional fundada en la igualdad soberana de todos los Estados pacíficos y abiertos a todos los Estados grandes o pequeños.¹

En el otoño de 1944 se reunieron especialistas de Estados Unidos, Gran Bretaña, China y la Unión Soviética en Dumbarton Oaks, donde se elaboraron, sin mayor imaginación, los principios de lo que sería la ONU tomando como base la estructura de la Sociedad de Naciones.²

En la Conferencia de Yalta, celebrada del 4 al 11 de febrero de 1945 acontecieron discusiones candentes sobre el carácter del organismo, mismo que debería ser una instancia neutral capaz de ayudar al arreglo pacífico de las controversias entre las naciones. Pero había varios problemas, entre otros, el que se incluyera a China como miembro permanente del Consejo de Seguridad, el que la composición de la Asamblea General favoreciera a Estados Unidos; la postura provisional de los estadounidenses con respecto a su propio bloque regional del hemisferio occidental y las bases militares en el Pacífico, que son pruebas de que Estados Unidos consideraba en 1945 que la ONU sería un foro en cuyo interior se iba a poder lograr con mayor facilidad un acuerdo político internacional. Dicho en otras palabras: las Naciones Unidas iban a constituir un instrumento para una paz justa, un lugar donde desarmar las conductas belicosas y regular la paz de una forma aceptable para Estados Unidos.³

La URSS pedía que las Repúblicas Soviéticas de Lituania, Ucrania y Bielorrusia ingresaran como miembros de pleno derecho, ya que en las votaciones de la Asamblea General de la ONU, la desventaja Soviética con relación a Estados Unidos

¹ Colliard, Claude-Albert. *Instituciones de Relaciones Internacionales*, Madrid, Fondo de Cultura Económica, 1977, p. 367.

² *Ibidem*.

³ Kolko, Gabriel. *Políticas de guerra*, México, Grijalbo, 1974, p. 648-682.

sería abrumadora. Se aceptó, entonces, a Ucrania y Bielorrusia como miembros fundadores.⁴

En cuanto al poder de veto de las grandes potencias, las discusiones eran largas y tediosas. Stalin entendía que el veto se aplicaría a aquellas materias bajo la discusión donde nada pudiera ser resuelto pacíficamente. En esto estuvieron de acuerdo los estadounidenses. Pero después ocurrió que el documento final de Yalta era tan breve que dejaba muchas cosas sin aclarar, por lo que la URSS entendió que podía vetar la discusión de las disputas de otras naciones representadas ante el Consejo de Seguridad. Al final se aceptó la propuesta estadounidense, donde habría cinco países con capacidad de veto: la URSS, China, Francia, Gran Bretaña y los mismos Estados Unidos.⁵



Quizá lo más relevante de Yalta, en relación a la creación de la ONU, radicó en que se convocó a los países signatarios de la declaración del 1.º de enero de 1942 a que se reunieran el 25 de abril de 1945 en Estados Unidos.

La conferencia prevista en Yalta se celebró en San Francisco precedida por una reunión preliminar del 9 al 20 de abril donde se hizo la redacción preliminar de la Carta de la ONU. El 25 de abril se inició formalmente la Conferencia de San Francisco y culminó el 26 de junio de ese mismo año con la firma de la Carta de la Organización de las Naciones Unidas. El preámbulo de la Carta es idéntico al de la Constitución de Estados Unidos. Con todo, la Carta entró en vigor el 24 de octubre de 1945, con lo que nació la ONU, sucesora de la Sociedad de Naciones, disuelta oficialmente el 31 de julio de 1947.⁶

Uno de los méritos de la nueva organización, es que no incurría en los errores de la Sociedad de Naciones, de donde fueron excluidas las potencias —Estados Unidos no formaba parte de la misma y la URSS fue expulsada el 14 de diciembre de 1939.⁷ Es verdad que en el seno del Consejo de Seguridad, las cinco naciones que poseen el poder de veto pueden impedir que se emprendan acciones contra sus intereses. Sin embargo, se prefirió esta opción a la paralización del orga-

nismo, que eventualmente podría llevar a una nueva conflagración de magnitudes insospechadas.

Características de la ONU

Los seis órganos principales de la Organización de las Naciones Unidas son: el Consejo de Seguridad, la Corte Internacional de Justicia, el Consejo de Administración Fiduciaria, el Consejo Económico y Social, la Secretaría y la Asamblea General. Todos ellos a excepción de la Corte residen en la sede de la ONU, en Nueva York, en la *United Nations Plaza* construida por la donación que para este fin efectuó Rockefeller. La sede de la Corte se encuentra en La Haya, Países Bajos.

Los idiomas oficiales de la ONU son: inglés, francés, ruso, chino y español.

Hay además, una serie de países que no son miembros de la ONU, ya sea por voluntad propia o por sanciones internacionales. En el primer caso se encuentra Suiza, que dada su conformación multiétnica y su *status* de neutralidad considera inadmisibles la membresía en el organismo. A pesar de ello, Suiza es sede de organismos complementarios o subsidiarios del Sistema de Naciones Unidas, entre los que cabe destacar al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR), la Conferencia de Comercio y Desarrollo de las Naciones Unidas (UNCTAD); la Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para la Ayuda en casos de Desastre (UNDRO); el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT); la Organización Internacional del Trabajo (OIT); la Organización Mundial de la Salud (OMS); la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT); la Organización Meteorológica Mundial (OMM); la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y la Comisión Económica para Europa (CEPEA).

Entre los países que no son miembros de la ONU figuran los creados por la República de Sudáfrica como Venda, Ciskei, Transkei y Bophuthatswana, ya que las Naciones Unidas no los reconocen como Estados. Tampoco son miembros de la ONU la Santa Sede, Tonga, Tuvalu, Andorra, Taiwán, Kiribati, Corea del Norte, Corea del Sur, Liechtenstein, Mónaco, Nauru y San Marino.

El presupuesto bianual de la ONU para 1988-89 fue de \$ 1,788,746,300 dólares. Los principales contribuyentes de la ONU son 18 países que aportan el 83.19% de su presupuesto y destacan Estados Unidos con el 25%, la URSS con el 11.57%, Japón con el 11.38%, Alemania con el 8.08%, Francia con el 6.25% y el Reino Unido con el 4.86 por ciento. Hacia 1990 se habló de la bancarrota de la ONU, ya que Estados Unidos y la URSS dejaron de aportar sus cuotas a fin de presionar sobre la realización de reformas administrativas y la presentación de un presupuesto aproximado, que sería objeto de veto por los principales contribuyentes.

La ONU emplea a unas 26 278 personas de las cuales 9 046 son funcionarios de alto nivel y 17 232 son responsables de servicios generales. La Secretaría General ocupa a 13 595 individuos de este personal —divididos en 5 001 profesionales de alto nivel y 8 594 para servicios generales. ◇

⁴ *Ibidem.*

⁵ Aguirre de Carcer, Gonzalo. *Los documentos de Yalta*, Madrid, Instituto de Estudios Políticos, 1956, p. 151.

⁶ Colliard, Claude-Albert, *op. cit.*, p. 368.

⁷ *Ibidem.*